



JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
NÚMERO: 1382/2019

ACTOR: ***

AUTORIDADES DEMANDADAS: 1)
COORDINACIÓN GENERAL DE MOVILIDAD DEL
ESTADO DE AGUASCALIENTES, 2) INSPECTOR
DE LA COORDINACIÓN GENERAL DE
MOVILIDAD DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES
y 3) JEFE DEL DEPARTAMENTO DE LA PENSIÓN
MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE
AGUASCALIENTES.

MAGISTRADO PONENTE: ALFONSO ROMÁN QUIROZ

Aguascalientes, Aguascalientes, diecisiete de diciembre de
dos mil diecinueve

VISTOS para resolver en definitiva los autos del juicio de
nulidad número 1382/2019, y;

RESULTANDO:

I.- Mediante escrito presentado en Oficialía de Partes del
Poder Judicial del Estado, el día seis de agosto de dos mil diecinueve, remitido a
esta Sala al día hábil siguiente, *** demandó de las autoridades al rubro
indicadas, la nulidad de los actos administrativos que precisó en los
siguientes términos:

*“1) Crédito fiscal que desconozco derivado del Acta Circunstanciada de
Inspección con número de Folio 00074, por medio del cual se detiene y retira de
circulación al(sic) mi camión de mi propiedad con placas de circulación *** y es
remitido a la pensión municipal.”*

II.- El nueve de agosto de dos mil diecinueve se admitió a trámite
la demanda, se recibieron las pruebas ofrecidas y se ordenó el
emplazamiento respectivo a las autoridades demandadas.

III.- Mediante proveído de dieciocho de septiembre de dos mil
diecinueve, se recibió la contestación de demandada formulada por la
COORDINACIÓN GENERAL DE MOVILIDAD DEL ESTADO,

pronunciándose esta Sala en relación a las pruebas ofrecidas en términos del propio acuerdo; asimismo se declaró Perdido el derecho que tuvieron las demandadas INSPECTOR DE LA COORDINACIÓN GENERAL DE MOVILIDAD DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES y el JEFE DEL DEPARTAMENTO DE PENSIÓN DEL MUNICIPIO DE AGUASCALIENTES para producir contestación a la demanda.

IV. Por acuerdo del *once de octubre de dos mil diecinueve*, se tuvo a la parte actora formulando ampliación de demanda.

V. Mediante proveído del *once de noviembre de dos mil diecinueve*, se tuvo a LA COORDINACIÓN GENERAL DE MOVILIDAD DEL ESTADO, dando contestación a la ampliación de demanda y se señaló día y hora para la celebración de la audiencia de juicio.

VI.- En la audiencia de juicio que fue celebrada el *dieciséis de diciembre de dos mil diecinueve*, se desahogaron las pruebas admitidas a las partes, posteriormente se pasó al periodo de alegatos, y se citó el asunto para sentencia definitiva, que hoy se dicta; y

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Esta Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, es competente para conocer del presente juicio, conforme a los artículos 51, párrafo segundo, y 52, párrafo tercero de la Constitución Política del Estado de Aguascalientes; 33-A y 33-F, fracción I de la Ley Orgánica del Poder Judicial en el Estado y artículos 1º y 2º, fracción I, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo del Estado, en virtud de que se impugnan actos administrativos que se atribuyen a una autoridad del Estado de Aguascalientes; que el particular afirma le causan agravio.

SEGUNDO. Precisión y existencia de los actos impugnados.

Con fundamento en el artículo 60, fracción I, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes¹, y a fin de fijar con exactitud la cuestión a resolver, se

¹ "ARTICULO 60.- Las sentencias que dicte la Sala no necesitarán formulismo alguno, pero deberán contener:



precisa que los actos impugnados en el presente juicio lo son:

1.- El aseguramiento de vehículo destinado a servicio de Transporte Público, impuesto como medida de seguridad según Acta de Inspección con número de folio 00074 levantada el *veintisiete de julio de dos mil diecinueve*, por inspector adscrito a la Coordinación General de Movilidad del Estado de Aguascalientes.

Acto que se tiene por impugnado para resolver la cuestión efectivamente planteada; independientemente de que la accionante manifiesta no ser objeto de su demanda; pues atendiendo a la causa de pedir derivada de los *hechos y conceptos de nulidad* por los que se expresan argumentos de impugnación en su contra, deberán ser estudiados los mismos como se verá más adelante.

La existencia del acto se acredita con la copia certificada que obra de la foja 40 a 43 de los autos, al haber sido exhibida por la demandada Coordinación General de Movilidad del Estado de Aguascalientes; siendo una DOCUMENTAL pública, con valor probatorio pleno, en términos de lo dispuesto por los artículos 281 y 341 del Código de Procedimientos Civiles de aplicación supletoria a la materia contenciosa administrativa, conforme lo disponen los artículos 3 y 47 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes; al tratarse de un acto emitida por servidor público en ejercicio de sus funciones.

2.- Adicionalmente, se tiene por impugnado el crédito fiscal que dice la parte demandante, deriva del Acta de Inspección con número de folio 00074 del *veintisiete de julio de dos mil diecinueve*, levantada por inspector adscrito a la Coordinación General de Movilidad del Estado de Aguascalientes.

TERCERO. Causales de improcedencia.

Previo al estudio de los conceptos de nulidad y por ser una

1.- La fijación clara y precisa de los puntos controvertidos, así como el examen y valoración de las pruebas que se hayan rendido;..."

cuestión de orden público, que impediría el estudio de aquellos, se procede oficiosamente al estudio de la causal de improcedencia prevista en el artículo 26, fracción VI de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes, que textualmente establece lo siguiente:

“ARTICULO 26.- Es improcedente el juicio ante la Sala,
contra los actos:

...
VI.- De cuyas constancias de autos apareciera, de manera clara, que no existe la resolución o el acto impugnado;
...”

En el caso, la parte actora demanda la nulidad del Crédito Fiscal derivado del acta de inspección con número de folio 00074, sin embargo, del contenido de la misma no se advierte la existencia de crédito fiscal alguno.

En efecto, del “Acta Circunstanciada de Inspección” con número de folio 00074, misma que obra en autos por haberse acompañado a la demanda, se obtiene que en ella, se hizo constar la imposición de la medida de seguridad consistente en el retiro de la circulación de vehículo destinado al Servicio de Transporte Público, y al final de la misma, la citación al infractor para que acudiere a las oficinas de la demandada “donde previos trámites de ordenanza, será dictada la resolución que proceda de acuerdo con los hechos constatados en la presente diligencia”, sin que de tal acta se desprenda la existencia de crédito fiscal alguno.

Luego, si del acta de inspección no se advierte la determinación de crédito fiscal alguno en contra de la parte actora, ni tampoco se desprende su existencia de las demás actuaciones que integran el expediente, se actualiza la causal de improcedencia relativa a la inexistencia del acto impugnado.

Robustece lo anterior la tesis de jurisprudencia, Tesis: VI.3o.A. J/24, de la novena época, Tomo XVI, Diciembre de 2002, página: 628, registro: 185384, sustentada por los Tribunales Colegiados de Circuito, que al rubro y texto dice:



“INEXISTENCIA DE LA RESOLUCIÓN O ACTO IMPUGNADO ANTE EL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTICIA FISCAL Y ADMINISTRATIVA. DIFERENCIA ENTRE DESECHAR DE PLANO LA DEMANDA Y SOBRESEER EN EL JUICIO DE NULIDAD. Cuando el actor demanda la nulidad de un acto administrativo o fiscal y asegura que lo desconoce y, por ende, no puede exhibir con la demanda la prueba de lo impugnado, se actualiza el supuesto del artículo 209 bis, fracción II, del Código Fiscal de la Federación, por lo que el tribunal debe admitir a trámite la demanda y emplazar a la autoridad demandada para que la conteste; si ésta niega la existencia de tal acto o resolución y el actor no logra desvirtuar esa negativa, el juicio carecerá de materia y procederá el sobreseimiento con base en los artículos 202, fracción XI y 203, fracción II, del citado código tributario. Cabe destacar que no debe confundirse este caso con el diverso de desechar de plano la demanda por inexistencia del acto impugnado, ya que en éste debe brindarse la oportunidad de defensa al actor para que, en ejercicio de su garantía de audiencia, aporte pruebas tendentes a demostrar la existencia del acto impugnado.

Por lo dicho, procede decretar el SOBRESEIMIENTO del presente juicio, únicamente por lo que respecta al Crédito Fiscal derivado del acta de inspección con número de folio 00074, atentos a lo dispuesto por el artículo 27 fracción II de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes que establece:

“ARTICULO 27.- Procede el sobreseimiento del juicio.
...II.- Cuando durante el juicio aparezca o sobrevenga alguno de las causas de improcedencia a que se refiere el Artículo anterior;...
...El sobreseimiento se podrá decretar en cualquiera de los casos antes señalados de oficio o a petición de parte.”

CUARTO. Estudio de los conceptos de nulidad.

A continuación se estudiarán los conceptos de nulidad expresados por la parte actora, cambiando el orden en que fueron propuestos, agrupándolos o desagregándolos, de acuerdo a su afinidad temática.

En el PRIMER concepto de violación del escrito inicial de demanda, expresa la parte actora que la resolución impugnada es ilegal, al violar lo dispuesto por el artículo 4º, fracción V, de la Ley del Procedimiento

Administrativo del Estado de Aguascalientes, en razón de que carece de los requisitos de fundamentación y motivación, al desconocer los motivos y fundamentos que originaron se fincara un crédito fiscal en su contra, al determinársele perjuicios jurídicos y económicos determinándole un crédito fiscal por infracciones que no cometió, con el retiro de circulación de su camión.

Agrega en el PRIMER concepto de nulidad del escrito de ampliación de demanda, que el acta impugnada no expresa las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas para su emisión, ya que omite realizar un análisis de las disposiciones aplicables, siendo falso lo asentado, ya que su vehículo se encontraba estacionado sin circular, además de que cuenta con sus respectivas placas de circulación del ejercicio fiscal 2019, por lo cual es improcedente el cobro de la multa.

Los conceptos de nulidad de análisis, son por una parte INOPERANTES y por otra INFUNDADOS, como a continuación se analiza.

Resultan en primer término INOPERANTES, porque la parte actora hace valer conceptos de nulidad para combatir la supuesta falta de fundamentación y motivación de un supuesto crédito fiscal, que como ya se advirtió en el TERCER considerando de esta sentencia, no existe; por lo que la construcción de los conceptos de nulidad, parten de la premisa de la existencia del referido crédito fiscal, la cual es una premisa falsa. De ahí la inoperancia de su afirmación, pues al basar su argumento en una premisa falsa, ningún fin práctico conduciría su análisis y calificación, resultando ineficaz su conclusión para obtener la nulidad del acto impugnado.

Al respecto, resulta aplicable por analogía la tesis de jurisprudencia 2ª./J. 108/2012, de la décima época, con número de registro: 2001825, sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que al rubro y texto dice:

“AGRAVIOS INOPERANTES. LO SON AQUELLOS QUE SE SUSTENTAN EN PREMISAS FALSAS. Los agravios cuya construcción parte de premisas falsas son inoperantes, ya que a ningún fin práctico conduciría su



análisis y calificación, pues al partir de una suposición que no resultó verdadera, su conclusión resulta ineficaz para obtener la revocación de la sentencia recurrida.”

También, es aplicable, por analogía, la tesis de jurisprudencia XVII.Io.C.T. J/5, de la décima época, con número de registro: 2008226, sustentada por el Primer Tribunal Colegiado en Materias Civil y de Trabajo del Décimo Séptimo Circuito, que al rubro y texto indica:

“CONCEPTOS DE VIOLACIÓN INOPERANTES. LO SON AQUELLOS QUE TIENEN COMO SUSTENTO UN POSTULADO NO VERÍDICO [APLICACIÓN ANALÓGICA DE LA JURISPRUDENCIA 2a./J. 108/2012 (10a.)]. La Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la jurisprudencia en cita, determinó que los agravios cuya construcción parte de premisas falsas son inoperantes, ya que a ningún fin práctico conduciría su estudio pues, al partir de una suposición no verdadera, su conclusión es ineficaz para obtener la revocación de la sentencia recurrida; principio que aplica a los conceptos de violación cuyo sustento es un postulado que resultó no verídico; de ahí que sea ocioso su análisis y, por ende, merecen el calificativo de inoperantes.”

En relación al argumento de que el acta impugnada no expresa las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas para su emisión y que lo asentado en ella es falso, pues su vehículo se encontraba estacionado y no circulando, además de que cuenta con sus respectivas placas de circulación del ejercicio fiscal 2019.

Tales argumentos, resultan **INFUNDADO**.

Es así, porque contrario a lo manifestado por la parte actora, el Acta de inspección impugnada si cumple con los requisitos de fundamentación y motivación en relación a las circunstancias, motivos y fundamentos que provocaron la detención del vehículo.

En efecto, el Acta de Inspección impugnada (foja **40 a 43** de los autos), en lo conducente hizo constar lo siguiente:

*“En la ciudad de Aguascalientes, Aguascalientes, siendo las 20:13 horas del día 27 del mes de Julio de dos mil diecinueve, el c. Ismael F. Martínez Troncoso, en mi carácter de inspector de la Dirección General de Transporte Público de la Coordinación General de Movilidad...
al encontrarme Av. RODOLFO LANDEROS GALLÉGOS ENTRE*

LAS CALLES CULTURA TLAXCALTECA Y CULTURA AZTECA,
FRENTE A NEGOCIACIÓN DENOMINADA BARA SUPER EN LA
NUMERACIÓN 1504 DE LA COLONIA MIRADOR DE LAS CULTURAS.

...

Me percaté que sobre el arroyo de la calle antes mencionada, circulaba un vehículo con placas *** número económico y/o de identificación ***, marca MARCO POLO, color VERDE con 30 ocupantes, quien se encuentra prestando el servicio de transporte público, procediendo a realizar la inspección sobre dicha unidad para determinar la forma en que se presta el servicio, solicitando al operador la documentación necesaria para prestar el servicio de transporte público colectivo urbano, en términos de la Ley de Movilidad del Estado de Aguascalientes y ordenamientos aplicables, en tal virtud se deja asentados los siguientes hechos: que se entiende la diligencia con quien manifiesta ser ***

... Manifestado asimismo por el operador respecto de los documentos solicitados motivo de la inspección que: NO CUENTA CON EL PERMISO CORRESPONDIENTE PARA REALIZAR EL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO EXPEDIDO POR CMOV por lo que, luego de la inspección realizada y al no acreditar que cuenta con la correspondiente concesión o permiso temporal vigente para prestar el servicio de transporte público en su modalidad de transporte público colectivo urbano, se actualiza la infracción al artículo 311 de la Ley de la Ley de Movilidad del Estado de Aguascalientes...

... De conformidad con los artículos 278, fracción I y III, 279 y 280, fracción III, del mismo Ordenamiento, se procede a decretar la siguiente medida de seguridad indicándole al interesado las razones y fundamento que la justifican, ello de conformidad con los artículos 70 y 75 de la Ley del Procedimiento Administrativo de Aguascalientes, la cual se hace consistir en la **suspensión total del servicio, por consiguiente, se determina y aplica el retiro de la circulación de dicha unidad** al no tener concesión o permiso para prestar el servicio de transporte en las vías de comunicación estatal o municipales..."

De lo transcrito se obtiene que:

- El acta impugnada si narra circunstancias de tiempo, modo y lugar;
- El acta impugnada, si expresa las razones particulares que llevaron a determinar la medida de seguridad de retiro de la unidad; en la especie: **no contar con autorización ni permiso para realizar actividades de transporte público;**
- Del acta impugnada, se desprende que en ella se asentó que el vehículo estaba circulando, detallando incluso el número de pasajeros (**30**) que se encontraban en la unidad y el lugar exacto en que fue detenida (**Av. RODOLFO LANDEROS GALLEGOS ENTRE LAS**



CALLES CULTURA TLAXCALTECA Y CULTURA AZTECA, FRENTE A NEGOCIACIÓN DENOMINADA BARA SUPER EN LA NUMERACIÓN 1504 DE LA COLONIA MIRADOR DE LAS CULTURAS).

Sin que al efecto sea suficiente que la parte actora manifieste que dicha situación es falsa y que el vehículo **no se encontraba circulando**, pues tal negativa de la parte demandada, deviene en una afirmación que debió haber sido comprobada en términos de lo dispuesto por el artículo 236, fracción I, del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Aguascalientes², de aplicación supletoria a la materia contenciosa administrativa, conforme lo dispone el artículo 3 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes; siendo que en la especie, la parte actora **no ofreció prueba alguna tendente a demostrar tal afirmación.**

Por lo que al no haber probado la parte actora sus afirmaciones, debe prevalecer lo asentado en el acta de inspección impugnada, máxime que los actos de autoridad, gozan de una presunción de legalidad, en términos de lo establecido por el artículo 6 de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Aguascalientes³, en tanto su invalidez no haya sido declarada.

- En relación al argumento de que es falso que la parte actora no cuente con autorización vigente, como se **demuestra con la tarjeta y placas de circulación y documentos de pago que adjunta a su demanda.**

Tal afirmación resulta igualmente **infundada**, conforme a lo siguiente:

² "ARTICULO 236.- El que niega sólo está obligado a probar:

I.- Cuando la negación envuelva la afirmación expresa de un hecho;
..."

³ ARTICULO 6º.- El acto administrativo será válido hasta en tanto su invalidez no haya sido declarada por autoridad administrativa o jurisdiccional, según sea el caso.

Si bien es cierto, la parte actora adjuntó a su demanda copias certificadas de la tarjeta de circulación del vehículo, para el ejercicio **2019** (foja **II** de los autos) y copias certificadas de comprobante oficial de pago con número de folio **005 2484** del *veintitrés de abril de dos mil diecinueve*, emitido por la Secretaría de Finanzas del Estado de Aguascalientes (foja **9** de los autos), por concepto de explotación de concesión y derechos de control vehicular.

No obstante, la emisión de tales documentos por autoridades diversas a las autoridades de transporte, **no se traducen en una vigencia de permiso o concesión para otorgar el servicio de transporte público**, ello, atentos a lo dispuesto por el artículo 186 de la Ley de Movilidad del Estado de Aguascalientes, que textualmente establece lo siguiente:

“ARTÍCULO 186.- El documento por el que se otorga la concesión será el único válido para acreditar la existencia de la misma. La simple entrega o transmisión de las placas de circulación de los vehículos destinados a la prestación de los servicios, no surtirá efectos jurídicos ni administrativos para ese fin.”

De lo transcrito se obtiene que el único documento para acreditar la vigencia de la concesión es el Título de concesión, sin que la simple entrega de placas de circulación **no surten efectos para tales fines**.

En el caso de estudio, la autoridad demandada ofreció como prueba, copia certificadas del Título de Concesión número **233** (foja **39** de los autos), *de fecha doce de octubre de dos mil quince*, en el cual, en su reverso en la línea final, se establece textualmente lo siguiente:

“Vigencia: Tres años a partir de emisión del Título”

Luego, el Título de Concesión de la parte actora venció el **once de octubre de dos mil dieciocho**, de lo que se sigue que a la fecha en que se levantó el acta de inspección impugnada (*veintisiete de julio de dos mil diecinueve*), el Título de concesión de la parte actora **ya no se encontraba vigente**; por lo que deviene incorrecta la afirmación de la parte demandante



en el sentido de que contaba con autorización vigente en el momento en que la unidad fue retirada de circulación.

De ahí lo infundado de sus argumentos en la parte que se analizan.

Agrega la parte actora en el PRIMER concepto de nulidad del escrito inicial de demanda, que con el retiro de circulación de la unidad, se le está violando su libertad de trabajo a que se refiere el artículo 5º Constitucional, ya que es su única fuente de de subsistencia.

Los argumentos de estudio son igualmente **INFUNDADOS**, en virtud de que con el acta de inspección realizada y el retiro de la unidad, no se violó el derecho a la libertad de trabajo de la parte actora.

Es así, porque el primer párrafo del artículo 5º Constitucional, establece textualmente lo siguiente:

*“Art. 5o.- A ninguna persona podrá impedirse que se dedique a la profesión, industria, comercio o trabajo que le acomode, siendo lícitos. El ejercicio de esta libertad sólo podrá vedarse por determinación judicial, cuando se ataquen los derechos de tercero, o por resolución gubernativa, dictada en los términos que marque la ley, cuando se ofendan los derechos de la sociedad. Nadie puede ser privado del producto de su trabajo, sino por resolución judicial.
...”*

De lo transcrito, se obtiene que la libertad de trabajo, industria y comercio, se encuentra sujeta a la condición de licitud, es decir, existe la libertad de trabajo, industria y comercio; siempre y cuando la actividad elegida sea lícita.

En el caso de estudio, la actividad que se pretende realizar es una actividad de interés público, sujeta al requisito de contar con una **concesión vigente** (condicionante de licitud), situación que como ya se analizó, no se actualizó, ya que el título de concesión con que cuenta la parte actora, se encontraba vencido en el momento del levantamiento del Acta de Inspección que se impugna, sin que por otra parte, pueda argumentarse derechos adquiridos, ya que en materia de concesiones,

atendiendo al interés público de las mismas, no se concreta la figura de derechos adquiridos; razones por las cuales, el actuar de la autoridad fue apegada a derecho y por lo tanto no se violentó el derecho de libertad de trabajo de la parte actora.

Continúa la parte actora, expresando en el SEGUNDO concepto de nulidad de su escrito inicial de demanda, que el acto impugnado es ilegal, porque viola el artículo 16 constitucional (el cual transcribe)

El concepto de nulidad es INOPERANTE.

Es así, porque la parte actora se limita a realizar una descripción genérica y superficial y a transcribir el artículo 16 Constitucional, sin que al efecto señale los razonamientos jurídicos de cómo o porqué con el acto impugnado se violaron sus derechos consagrados en el referido artículo constitucional, de ahí que dicho concepto de nulidad deviene inoperante.

Al respecto, es aplicable, por analogía, la tesis de jurisprudencia I.4o.A. J/48, de la novena época, con número de registro: 173593, sustentada por el Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, cuyo rubro y texto indica:

“CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. SON INOPERANTES CUANDO LOS ARGUMENTOS EXPUESTOS POR EL QUEJOSO O EL RECURRENTE SON AMBIGUOS Y SUPERFICIALES. Los actos de autoridad y las sentencias están investidos de una presunción de validez que debe ser destruida. Por tanto, cuando lo expuesto por la parte quejosa o el recurrente es ambiguo y superficial, en tanto que no señala ni concreta algún razonamiento capaz de ser analizado, tal pretensión de invalidez es inatendible, en cuanto no logra construir y proponer la causa de pedir, en la medida que elude referirse al fundamento, razones decisorias o argumentos y al porqué de su reclamación. Así, tal deficiencia revela una falta de pertinencia entre lo pretendido y las razones aportadas que, por ende, no son idóneas ni justificadas para colegir y concluir lo pedido. Por consiguiente, los argumentos o causa de pedir que se expresen en los conceptos de violación de la demanda de amparo o en los agravios de la revisión deben, invariablemente, estar dirigidos a descalificar y evidenciar la ilegalidad de las consideraciones en que se sustenta el acto reclamado, porque de no ser así, las manifestaciones que se viertan no podrán ser analizadas por el órgano colegiado y deberán calificarse de inoperantes, ya que se está ante argumentos non sequitur para obtener una declaratoria de invalidez.”



Continúa manifestando la parte actora en el SEGUNDO concepto de nulidad del escrito de ampliación de demanda que es falso que la autoridad argumente en su contestación de demanda que le fue notificado el crédito fiscal y que contiene la firma autógrafa de quien atendió la notificación; pues dicha persona **no es su representante legal**, por lo que la notificación viola lo dispuesto en los artículos 37 y 38 de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Aguascalientes.

El concepto de nulidad es **INFUNDADO**.

Es así, **en primer término**, porque el acto impugnado es una **Acta de Inspección**, la cual, dada su naturaleza jurídica, es instruida **con quien se entiende la diligencia**, ello en términos de lo dispuesto los artículos 62, 64 y 65, fracción V de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Aguascalientes, que textualmente establecen lo siguiente:

“Ley del Procedimiento Administrativo del Estado

...

ARTICULO 62.- Los propietarios, responsables, encargados u ocupantes de establecimientos objeto de verificación, estarán obligados a permitir el acceso y dar facilidades e informes a los verificadores para el desarrollo de su labor.

...

ARTICULO 64.- De toda visita de verificación se levantará acta circunstanciada, en presencia de dos testigos propuestos por la persona con quien se hubiere entendido la diligencia o por quien la practique si aquella se hubiere negado a proponerlos.

ARTICULO 65.- En las actas se hará constar:

V.- Nombre y cargo de la persona con quien se entendió la diligencia;

De toda acta se dejará copia a la persona con quien se entendió la diligencia, aunque se hubiere negado a firmar, lo que no afectará la validez de la diligencia ni del documento de que se trate, siempre y cuando el verificador haga constar tal circunstancia en la propia acta.”

De lo transcrito, se obtiene que tratándose de visitas de verificación (visitas de inspección), las mismas se realizan con la persona que atiende la diligencia, siendo dicha persona quien firma y recibe copia

del Acta Circunstanciada que al efecto se levante.

En la especie, consta en el acta de inspección impugnada, que la misma se entendió con el *******, asentándose que se entregó copia de la actuación a la referida persona, por lo que es incorrecta la afirmación de la parte actora en el sentido de que la diligencia debió haberse entendido y notificado con la parte actora o su representante legal.

En **segundo término**, porque bajo el supuesto no concedido, de que el Acta de Inspección debió haber sido notificada a la parte actora por conducto de su representante legal, en la especie ello no causó agravio o afectación alguna a la parte actora.

Es así, porque en todo caso la afectación que en su caso pudo haber sufrido la parte actora como consecuencia de la falta o ilegal notificación del Acta Impugnada, es que ante el desconocimiento de la misma, hubiera transcurrido en exceso el término para su impugnación, lo que en el caso particular no ocurrió, ello, porque la parte actora interpuso la demanda de nulidad de estudio, adjuntando la copia del acta de inspección objeto de impugnación, siendo que esta Sala, mediante auto de radicación de demanda, admitió la demanda, teniéndola por interpuesta dentro del término legal.

Sin que la manifestación en el sentido de que la resolución impugnada no ha sido notificada pueda dar lugar a declarar la nulidad lisa y llana de la misma, puesto que se ha garantizado el derecho de defensa de la parte actora, quien tuvo la posibilidad y de hecho así lo hizo, de combatir el Acta de Inspección Impugnada.

Concluye la parte actora, manifestando en el TERCER concepto de nulidad del escrito de ampliación de demanda que el crédito fiscal impuesto como sanción, es ilegal, toda vez que la autoridad omitió notificar previamente a la parte actora, el inicio del procedimiento, tal y como lo establece el artículo 72 de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Aguascalientes, por lo que debe ser declarada su nulidad.

El concepto de nulidad de estudio es **INFUNDADO**.

Al respecto, el artículo 72 de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Aguascalientes invocado por la parte actora,



establece textualmente lo siguiente:

“ARTICULO 72.- Para imponer una sanción, la autoridad administrativa deberá notificar previamente al infractor del inicio del procedimiento, para que éste, dentro de los 15 días siguientes, exponga lo que a su derecho convenga y, en su caso, aporte las pruebas con que cuente.”

De lo transcrito, se advierte que dicho artículo establece obligaciones para la autoridad tratándose de procedimiento para imponer sanciones.

Procedimiento que en la especie **no es aplicable**.

Es así porque el artículo invocado por la parte actora, hace referencia al **procedimiento sancionatorio**, siendo que en el caso de estudio, la actuación iniciada por la autoridad se trata de un Acta de Inspección (Acta de Verificación), en la cual **no se emite sanción alguna**, sino que solamente se decretan **medidas cautelares de aseguramiento**, ello, en términos de lo establecido por los artículos 278, fracción I y III, 279 y 280, fracción III de la Ley de Movilidad del Estado invocados por la autoridad en el Acta de Inspección impugnada que establecen textualmente lo siguiente:

“Ley de Movilidad del Estado.

...

Las Medidas de Seguridad en Materia de Transporte Público

ARTÍCULO 278.- Las **medidas de seguridad** en materia de transporte público serán las siguientes:

I. La suspensión total o parcial del servicio;

...

III. El retiro de instalaciones, materiales, mobiliario o equipo;

...

ARTÍCULO 279.- Tratándose de los servicios de transporte público, cuando los inspectores de la CMOV adviertan una irregularidad en la prestación del servicio que pueda implicar un riesgo grave para la seguridad o el orden público, podrán detener, asegurar y en su caso confinar, por sí mismos o con el auxilio de la fuerza pública, los vehículos que prestan dichos servicios y, en su caso, retirar placas o documentos del vehículo que corresponda.

En estos casos, la autoridad deberá levantar un acta

circunstanciada en donde se determinen las circunstancias de hecho y los fundamentos de derecho que determinen la procedencia de **providencia cautelar**; la cual sólo podrá dictarse por el tiempo necesario para corroborar la gravedad del riesgo en la prestación del servicio y para señalar las medidas concretas que debe tomar el concesionario o permisionario para corregir las irregularidades encontradas.

El plazo de vigencia de las medidas decretadas no podrá ser superior de quince días naturales contados desde que el vehículo haya sido retirado de la circulación. Si al término de este lapso, se determina que las irregularidades no son susceptibles de ser subsanadas, el retiro de la unidad tendrá carácter definitivo. El retiro siempre será definitivo en los casos de las Fracciones I, III, IV, XII y XIII del Artículo 280.

Con independencia de la procedencia de la medida cautelar, la autoridad competente comenzará el procedimiento administrativo para individualizar las sanciones que correspondan en los términos del título noveno de esta Ley y las disposiciones correlativas de su Reglamento.

ARTÍCULO 280.- Para los efectos del Artículo anterior, se entenderán como causales para la procedencia de la medida cautelar consistente en el retiro de la circulación:

...
III. Por no tener concesión o permiso para prestar el servicio de transporte en las vías de comunicación estatal o municipales;
...

De lo transcrito se advierte que la actuación de la autoridad fue un Acta de Inspección en la cual se determinó la suspensión total del servicio y el retiro de circulación del vehículo, **no como una sanción**, sino como una **medida de seguridad de manera cautelar** y como consecuencia de ello, es incorrecto que la autoridad debió haber aplicado para ello, el procedimiento a que se refiere el artículo 72 de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Aguascalientes, de ahí lo infundado del concepto de nulidad de estudio.

QUINTO. Al ser **INFUNDADOS** e **INOPERANTES** los conceptos de nulidad expresados por la parte actora, lo que procede es **RECONOCER LA VALIDEZ DEL ACTO IMPUGNADO.**

Por las razones que informan el presente fallo y con fundamento en los artículos 26, fracción VI, 27, fracción II, 59, 60 y 62, fracción I de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes, se resuelve:

PRIMERO.- Se decreta el **SOBRESEIMIENTO** en relación



al supuesto Crédito Fiscal derivado de la inspección con número de folio **00074** impugnado.

SEGUNDO.- La parte actora no acreditó su acción de nulidad en relación al aseguramiento de vehículo destinado a servicio de Transporte Público, impuesto como medida de seguridad según Acta de Inspección con número de folio **00074** levantada el *veintisiete de julio de dos mil diecinueve*, por inspector adscrito a la Coordinación General de Movilidad del Estado de Aguascalientes.

TERCERO.- Se RECONOCE LA VALIDEZ del Acta de inspección con número de folio **00074** instruida el *veintisiete de julio de dos mil diecinueve* por inspector adscrito a la Coordinación General de Movilidad del Estado de Aguascalientes y mediante la cual, se dictan medidas de aseguramiento de un vehículo propiedad de la parte actora, al considerar que se encontraba realizando servicio de transporte público sin contar con concesión o permiso temporal vigente.

CUARTO.-NOTIFÍQUESE PERSONALMENTE

Así lo resolvió esta Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, por unanimidad de votos de los magistrados Enrique Franco Muñoz, Rigoberto Alonso Delgado, y Alfonso Román Quiroz, siendo ponente el último de los nombrados, quienes conjuntamente firman ante la Licenciada María Hilda Salazar Magallanes, Secretaria General de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

La resolución anterior se publicó en la lista de acuerdos del dieciocho de diciembre de dos mil diecinueve. Conste.

SHYAM SUKUMAR